

מדינת ישראל

משרד החוץ



פרוטוקול ועדת המכרזים (441/2017)

תאריך הישיבה: 9.8.2017

**נוכחים חברי הועדה:**

1. יו"ר הוועדה אריה דנון
  2. נציגת חשבונות המשרד סופי פרכטמן
  3. נציג משפט עו"ד יאיר קסטל
- משתתף נוסף: ירון ראובני, מזכיר ועדת המכרזים.

**הנדון: מכרז פומבי 29/2015 - שיפוץ והקמה של פרגולות בבניין משרד החוץ, מחלקת בנא"מ**

**הרחבת התקשרות עם הקבלן אבו חאטום**

**דיון והחלטה בוועדת המכרזים 28.3.2017**

**כללי**

1. הפרגולות בשער הטקס ניזוקו בדצמבר 2012 בעקבות סופת שלגים.
2. המשרד הכין תוכנית לשיפוץ ושיקום הפרגולות על ידי משרד מהנדסים ירון שמעוני שחם.
3. במקביל המשרד פנה לחברת הביטוח הממשלתית ענבל להשתתפות במימון הנזק.
4. המשרד פרסם מכרז פומבי 03/2015 מיום 8.3.2015 לשיפוץ ושיקום הפרגולות הנ"ל על סמך התוכנית שהוכנה על ידי המהנדסים.
5. ההתעניינות במכרז 03/2015 הייתה מועטה. קבלנים שהגיעו לסיור באתר ציינו שמצד אחד מדובר בפרויקט בהיקף כספי מצומצם ומצד שני נדרשת התארגנות מיוחדת בין היתר לצורך השגת חומרים שיהיו תואמים לקורות הקיימות וכמו כן לאור מגבלות בעבודה באתר רגיש כמו משרד החוץ (כולל התקנת מחסה כדי למנוע פגיעה בעוברים ושבים, הקפדה על כללי בטיחות, שימוש בציוד וכלים וכד').
6. למכרז הוגשה הצעה בודדת (הקבלן יצחק איצקוביץ) שלא עמדה בתנאי הסף (הקבלן אף סירב להציג אישורי ביטוח).

**פרסום מכרז נוסף 29/2015**

7. המכרז פורסם בשנית ביום 31.5.2015 (מכרז מספר 29/2015). למכרז זה הוגשו 4 הצעות כמפורט:

#	שם המציע	כתובת	איש קשר	טלפון	פלאפון	פקס	דוא"ל
א	מפעלי מתכת אחים חגי' בע"מ בשיתוף יצחק איצקוביץ	הירקון 44 בני ברק	יואב חגי'	03-5701130	050-5478262	03-5798627	<a href="mailto:hajajltd@walla.co.il">hajajltd@walla.co.il</a>
ב	קבוצת PCL	מרכז ספיר 2 גבעת שאול ירושלים	יוסף גבאי	072-162448	054-9499328	02-5817002	<a href="mailto:yosefgabai@gmail.com">yosefgabai@gmail.com</a>
ג	חדורים השקעות	התנופה 3 טירת הכרמל	חדור מיליק	050-7310286	050-5212704	077-3293851	<a href="mailto:zav99@zahav.net.il">zav99@zahav.net.il</a>
ד	אחים אבו חאטום	יפיע-נצרת ת.ד. 109	גסאן אבו חאטום	052-4401530	052-4401530	04-6418083	<a href="mailto:office@ahatoum.com">office@ahatoum.com</a>



### אחים חג'ג' - החלטה על פסילת הצעה

8. הקבלן **מפעלי מתכת האחים חג'ג'** הגישו את הצעת המחיר בצורה חלקית ולא ברורה. לאחר פנייה לקבלן לצורך בירור הנושא, העביר הצעת מחיר מתוקנת ומעודכנת על סך **603,980** ₪ לפני מע"מ, כאשר בחלק מהסעיפים המחיר ליחידה שונה בהשוואה להצעה המקורית. בעקבות התנהלות לא תקינה זו הוחלט **לפסול את הצעתם**.

### הצעות המחיר למכרז 29/2015

9. לפי תנאי המכרז, הצעות שעמדו בתנאי הסף עברו לשלב בדיקת הצעת המחיר. להלן סיכום הצעות המחיר:

#	שם המציע	הצעת מחיר ₪ לא כולל מע"מ
א	חדורים השקעות	300,150
ב	אחים אבו חאטום	349,900
ג	מפעלי מתכת אחים חג'ג' בע"מ	603,980 ₪ (נפסלים מאחר ותיקנו את הצעת המחיר בדיעבד)
ד	קבוצת PCL	906,500

10. המציע "חדורים השקעות" שהצעתו היא הזולה ביותר הוזמן לפגישה במשרד. הפגישה התקיימה בתאריך 17 לאוגוסט 2015.

11. במסגרת הפגישה שנערכה עם הקבלן "חדורים השקעות", מסר הקבלן כי יש באפשרותו לבצע את העבודה במסגרת המחיר שהגישו.

12. לאחר בדיקת איכות, ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות עם הקבלן (ר' פרוטוקול ועדת המכרזים 439/2015 מתאריך 24.8.2015).

13. לאחר ההודעה על הזכייה, חזר בו הקבלן "חדורים השקעות" מהצעתו, זאת מכיוון שבדיעבד הסתבר לו שלא שקלל נכון את עלויות הביטוח ואת דרישות הבטיחות בפרויקט. הקבלן טען (לאחר בדיקה עם סוכן הביטוח מטעמו) שדרישות הביטוח שהופיעו במכרז אינן ישימות.

14. לפיכך, נעשתה פנייה למציע השני הזול ביותר, הקבלן "אחים אבו-חאטום" אשר הגיש הצעה על סך 349,900 ₪ לא כולל מע"מ. לפי הנתונים שהוצגו (צוות מקצועי, ניסיון בפרויקטים קודמים וכד') הקבלן עומד בתנאי הסף ודרישות האיכות.

15. הקבלן הגיע לסיור באתר במהלך חודש נובמבר 2015. במהלך הסיור הקבלן הציע לנציגי המשרד לעדכן את כתב הכמויות מכיוון שלדעתו ניתן לבצע את הפרויקט עם כמות חומרים קטנה יותר ממה שצוין בכתב הכמויות המקורי (מבלי לפגוע באיכות העבודה).

### עיקרי הדיון עם חברת ענבל

16. בתאריך 05/01/16 בוצע סיור באתר במטרה לבחון האם יש פערים הנדסיים בין תכנון האומדן למכרז שהופץ ולצורך סיכום המשך הטיפול בפרויקט. לאחר הסיור נערך דיון. בסיור ובדיון השתתפו: מר ירון ראובני, מנהל תחום מכרזים ולוגיסטיקה, מר אמנון ישראל, מנהל מחלקת בנא"מ, גב' מירב בר יעקב נציגת חברת ענבל, סגנית מנהלת אגף תביעות רכב ורכוש בקרן הפנימית לביטוחי ממשלה, מר איציק דגון, שמאי חברת "ענבל", מר אריאל בבג'נוב, מהנדס קונסטרוקציה בחברת הייעוץ "ירון שמעוני שחם", מר נחמן אידלס, מהנדס מייעץ לחברת ענבל, מר עומר הרמן, יועץ מכרזים, חברת "אידע", מר ניר כהן, יועץ בטיחות משרד החוץ, ומר צבי לדרמן, מהנדס אחזקה של המשרד.

17. התקיים דיון עם חברת ענבל בנושא השתתפותם במימון עלות הפרויקט.

18. בעקבות הערה של הקבלן "אחים אבו-חאטום", אותרו פערים בכמויות הפלדה והאלומיניום (כגון סעיף רפפות ההצללה) בין כתב הכמויות שפורסם בחוברת המכרז לבין הכמויות הדרושות בפועל.

19. לאחר עבודה משותפת של המהנדסים אידילס נחמן ואריאל בבג'נוב - כתב הכמויות עודכן. בין היתר התווספו סעיפים חדשים הכוללים בדיקת ריתוכים ע"י מעבדה מוסמכת וביצוע ריתוכים נוספים לחיזוק הקורות הנושאות את הרפרפות על מנת למנוע אפשרות של קריסה עתידית. להלן ההבדלים בין כתבי הכמויות:

מדינת ישראל

משרד החוץ



#	סעיף	יחידה	כתב כמויות מקורי	כתב כמויות חדש - כמות מעודכנת
19.1.010	פירוק קורות פלדה קיימות UNP2 200	מטר	3.00	3.00
19.1.020	יישור קורות פלדה קיימות UNP200, כולל תיקוני ריתוך וצבע	מטר	40.00	6.00
19.1.030	קונסטרוקציה מפרופילי פלדה מגולוונים, לרבות פלטות ואביזרי חיבור לרכיבי הקונסטרוקציה החדשה והקיימת.	טון	2.80	1.20
19.1.040	רפפות הצללה מאלומיניום דוגמת הקיים.	מ"ר	90.00	72.00
19.1.050	בדיקת ריתוכים ויזואלית ע"י מעבדה מוסמכת למחברים קיימים במבנה הפרגולה.	קומפלט	NA	1.00
19.1.060	בדיקת ריתוכים מגנטיים לתפרי ריתוך קיימים ע"י מעבדה מוסמכת.	יח'	NA	30.00
19.1.070	השלמת ריתוכים בעובי 5-10 מ"מ עבור מחברים קיימים, לרבות ניקוי תפרי ריתוך קיימים, השחזה ותיקוני גיליון ע"י צבע עשיר אבץ.	מטר	NA	5.00
19.1.080	אספקת משאית מנוף	י"ע	NA	3.00
19.1.090	תיקוני צבע לריתוכים	קומפלט	NA	1.00

20. כפי שניתן לראות בטבלה לעיל, כמויות הפלדה והאלומיניום (רפפות ההצללה) הופחתו, ובנוסף השתנו ואף בוטלו סעיפים הנוגעים לפירוק קורות פלדה, זאת לאחר שהתברר כי חלק מהסעיפים בוצעו בעבר ע"י הקבלן "אפק" אשר ביצע את עבודות החירום (פירוק ופינוי הקונסטרוקציה שנשברה אחרי השלג בדצמבר 2013).

21. כתב הכמויות המעודכן נשלח אל שני הקבלנים "אחים אבו-חאטום" ו "חדורים השקעות" אשר הגישו הצעות מחיר חדשות. להלן סיכום הצעות המחיר המעודכנות:

#	שם המציע	הצעת מחיר (מעודכנת אוגוסט 2016) ₪ לא כולל מע"מ
ב	אחים אבו חאטום	312,500
א	חדורים השקעות	370,000 (לא כולל ביטוח)

עדכון הצעת המחיר - אחים אבו חאטום

22. להלן פירוט הצעת המחיר המעודכנת כפי שהגיש הקבלן "אחים אבו-חאטום":

#	סעיף	יחידה	כתב כמויות חדש - כמות מעודכנת	הצעת מחיר ליחידה קבלן אחים אבו חאטום	מחיר סופי בהתאם להצעה של קבלן אחים אבו חאטום
19.1.010	פירוק קורות פלדה קיימות UNP2 200	מטר	3.00	1,000	3,000
19.1.020	יישור קורות פלדה קיימות UNP200, כולל תיקוני ריתוך וצבע	מטר	6.00	500	3,000
19.1.030	קונסטרוקציה מפרופילי פלדה מגולוונים, לרבות פלטות ואביזרי חיבור לרכיבי הקונסטרוקציה החדשה והקיימת.	טון	1.20	30,000	36,000
19.1.040	רפפות הצללה מאלומיניום דוגמת הקיים.	מ"ר	72.00	3,000	216,000
19.1.050	בדיקת ריתוכים ויזואלית ע"י מעבדה מוסמכת למחברים קיימים במבנה הפרגולה.	קומפלט	1.00	10,000	10,000

מדינת ישראל

משרד החוץ



15,000	500	30.00	י'ח'	בדיקת ריתוכים מגנטיים לתפרי ריתוך קיימים ע"י מעבדה מוסמכת.	19.1.060
7,500	1,500	5.00	מטר	השלמת ריתוכים בעובי 5-10 מ"מ עבור מחברים קיימים. לרבות ניקוי תפרי ריתוך קיימים, השחזה ותיקוני גיליון ע"י צבע עשיר אבץ.	19.1.070
18,000	6,000	3.00	י"ע	אספקת משאית מנוף	19.1.080
4,000	4,000	1.00	קומפלט	תיקוני צבע לריתוכים	19.1.090
312,500				סה"כ שו הצעת אבו חאטום	

23. סה"כ הצעת המחיר המעודכנת של הקבלן "אחים אבו-חאטום" 312,500 ₪ + מע"מ. הקבלן ציין בהצעת המחיר שהעבודה מבוצעת "פאושלי" כלומר מבלי לחשב כמויות.

24. לאחר הגשת הצעת המחיר המעודכנת של הקבלן נערך עימו דיון בקשר לתנאי פוליסת הביטוח. הקבלן ביקש להקל בתנאי פוליסת הביטוח מכיוון שלטענתו חברת הביטוח מטעמו, אינה מוכנה לחתום על הנספח במתכונת המקורית. נותרו 2 סעיפים שבהם חברת הביטוח הוסיפה תיקונים:

- א. סעיף שעבוד תגמולי הביטוח - חברת הביטוח סירבה לאשר שיעבוד תגמולי הביטוח. לפי בירור עם חברת ענבל הכוונה שהשעבוד מתבצע רק אם המשרד משלם לקבל מקדמות. לכן בסעיף זה ועדת המכרזים החליטה שניתן לקבל את התיקון המבוקש על ידי הקבלן, מכיוון שהתשלום מבוצע לפי התקדמות בעבודה, ולא משולמות מקדמות.
- ב. הוספת הערה בכתב יד "שווי העבודות". חברת הביטוח ציינה בכתב יד ששווי העבודה 400,000 ₪ למרות שהצעת המחיר בפועל 365,600 ₪ כולל מע"מ. להערכת הוועדה, מבחינת המשרד, הסיכון בהוספת נתון זה בכתב יד לפוליסה - נמוך, ולא בהכרח שיגרם למשרד נזק כתוצאה מכך במקרה של "מקרה ביטוח".

**החלטה מיום 28.3.2017**

25. ועדת המכרזים מאשרת את הצעת הקבלן "אחים אבו חאטום" בסכום של 365,600 ₪ כולל מע"מ (פאושלי) בהתאם לנימוקים הבאים:
  - ג. מבין ההצעות שהתקבלו על סמך 2 מכרזים שפורסמו, הצעת אבו חאטום הזולה ביותר.
  - ד. העדר הצעות של קבלנים נוספים.
  - ה. הקבלן עמד בהצלחה בתנאי הסף ודרישות האיכות.
  - ו. יש צורך לשפץ את הפרגולות בדחפיות, היות ובמצב הקיים יש פגיעה בחזות הבניין מכיוון שער הטקס.
  - ז. תיקון תנאי ביטוח על ידי חברת הביטוח של הקבלן: התיקונים שהוכנסו כמפורט לעיל אינם חושפים את המשרד לסיכון משמעותי.
26. על מחלקת בנא"מ לוודא שהתשלומים לקבלן מתבצעים לאחר השלמה ועמידה מלאה בכל שלב ובכל אבן דרך, כפי שהוגדר בחוברת המכרז. בכל מקרה אין לשלם מקדמות. יש לוודא שמתבצע פיקוח הנדסי על עבודת הקבלן.
27. אגף ארגון ומינהל יפעל לקבלת השתתפות חברת ענבל במימון העבודות.
28. אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך ביצוע ההתקשרות, יש לערוך הסכם עם הספק. בנוסף, יש לפתוח חוזה רכישה במרכבה. ההסכם והחוזה יחתמו על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם חתום כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.
29. מרכז קרנות 09004081113004 שינויים ותיקונים בבניין.
30. תח"מ 20-21 בחירת ספק במכרז פומבי.

**החלטה מיום 9.8.2017 - הרחבת התקשרות עם הקבלן אבו חאטום לצורך עבודות ריתוך נוספות ותיקון תקרה במרפסת לשכת שר (מחלקת בנא"מ)**

1. עם התקדמות עבודות הקבלן אחים אבו חאטום בשטח, התברר שיש צורך לבצע עבודות נוספות שלא נכללו במכרז המקורי. להלן פירוט:



#	תיאור העבודה הנוספת	הצעת מחיר ₪ לא כולל מע"מ
א	גג במרפסת לשכת השר נפתח ועלול לקרוס. הליקוי אותר לפני מספר ימים והוחלט להטיל את העבודה על הקבלן שמתקן את הפרגולות וזאת מכמה סיבות: הקבלן בשטח ומסוגל לבצע את העבודה. במת הרמה של הקבלן כבר קיימת בשטח במסגרת שיפוץ הפרגולות, עלות הבאת במה בגודל הקיים תעלה כ- 5,000 ₪ (במת הרמה חיונית לתיקון הגג).	7,000 ש"ח
ב	יש לבצע עבודות ריתוך נוספות לחיזוק הפרגולות: בסיום שלב א' של העבודות ועם קבלת דוח פיקוח עליון של המהנדס, עולה כי נדרשת הרחבת ביצוע עבודות הריתוך לחיזוק הפרגולה. המחיר המקורי לפני ההנחה עמד על 107,640 ₪ כולל מע"מ. המחיר נקבע לפי הצעת המחיר המקורית לעבודות ריתוך שאושרה במכרז.	76,061 ש"ח
ג	סה"כ ₪ לא כולל מע"מ	83,061

2. ועדת המכרזים מאשרת את הרחבת ההתקשרות עם הקבלן לצורך ביצוע העבודות הנוספות כמפורט לעיל (97,181 ₪ כולל מע"מ).
3. הצורך בביצוע עבודות אלה לא היה ידוע בעת הכנת המכרז.
4. אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. לצורך ביצוע ההתקשרות, יש לערוך הסכם עם הספק. בנוסף, יש לפתוח חוזה רכישה במרכבה. ההסכם והחוזה יחתמו על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם חתום כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.
5. מרכז קרנות 09004081113004 שינויים ותיקונים בבניין.
6. תח"מ 3(4)(ב)1 התקשרות המשך בסמכות ועדת פטור משרדית.
7. ההחלטה תתפרסם באינטרנט.

  
 עו"ד יאיר קסטל

  
 סופי פרכטמן

  
 אריה זיו